

Forslagsstiller
Nesseby kommune

Planid og -navn
2027-2017002 Detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone

Dato
Januar 2019

VESTERELVNES AVLØPSSONE PLANBESKRIVELSE



VESTERELVNES AVLØPSSONE PLANBESKRIVELSE

Oppdragsnavn **Avløpssone Vesterelvnes**
Prosjekt nr. **1350016389**
Mottaker **Nesseby kommune**
Dokument type **Planbeskrivelse, reguleringsplan**
Versjon **A**
Dato **25/01/2019**
Utført av **AFWNOR**
Kontrollert av **MAIL**
Godkjent av **USENOR**
Beskrivelse **Planbeskrivelse til forslag til detaljregulering for Vesterelvnes avløpssone.**
Forsidefoto **Rambøll**
PlanID **2027-2017002**
Rev.beskrivelse

Rambøll
Kongleveien 45
N-9510 Alta

T +47 78 44 92 22
F +47 78 44 92 20
<https://no.ramboll.com>

INNHALDSFORTEGNELSE

1.	Sammendrag	2
2.	Bakgrunn	3
3.	Planprosessen	6
4.	Planstatus og rammebetingelser	7
5.	Beskrivelse av planområdet	11
6.	Beskrivelse av planforslaget	15
7.	Konsekvenser av planforslaget	19
8.	Innspill og merknader	24

VEDLEGG

Vedlegg 1

Referat fra oppstartsmøte

Vedlegg 2

ROS-analyse

Vedlegg 3

Originalinnspill til oppstartsvarsel

Vedlegg 4

Dispensasjonsvedtak Fylkesmannen

1. SAMMENDRAG

Rambøll har på oppdrag for Nesseby kommune utarbeidet forslag til reguleringsplan for Vesterelvnes avløpssone. Detaljreguleringen regulerer areal til rehabilitering av anlegg i avløpssonen, herunder nytt renseanlegg og pumpestasjoner med adkomstveier, samt tilhørende ledningsnett. Avløpssonen avsluttes med ny utslippsledning til sjø med endepunkt på om lag 13 meters dybde vel 2,5 km fra land.

I planprosessen har en vært nødt til å ta særlig hensyn til at deler av anlegget kommer i Varangerbotn naturreservat. God forvaltningsskikk tilsier at tiltaket skal behandles etter særlov før plan- og bygningsloven. Det ble derfor søkt om dispensasjon fra vernebestemmelsene til tiltaket i desember 2017. Utover 2018 har det vært dialog med fylkesmannen om utforming av tiltaket og vilkår for dispensasjon. Fylkesmannen i Finnmark ga dispensasjon til tiltaket på vilkår i vedtak av 16.01.19.

Reguleringsarbeidet, herunder søknad om dispensasjon fra verneforskriften for naturreservatet, har utredet konsekvensene for naturmiljøet i detalj og tilpasset VA-anlegg i verneområdet for å minimere inngrepet. Det vurderes samlet sett at man oppnår en forbedret miljøsituasjon i området som følge av reguleringsplanen, ettersom avløpssonen får et fungerende renseanlegg og utslippspunkt på dypere vann. Konsekvensene for dagens arealbruk som følge av gravearbeid og nye bygninger med adkomster, vurderes som mindre og langt innenfor det akseptable gitt samfunns- og miljøfordelen av tiltakene samt plasseringen i et område avsatt til bebyggelse og anlegg i overordnet plan.

Det vurderes dessuten at planforslaget ikke strider med nasjonale miljømål og for øvrig støtter opp under en bærekraftig utvikling med vekt på funksjonell utnyttelse av tettstedsnære arealer.

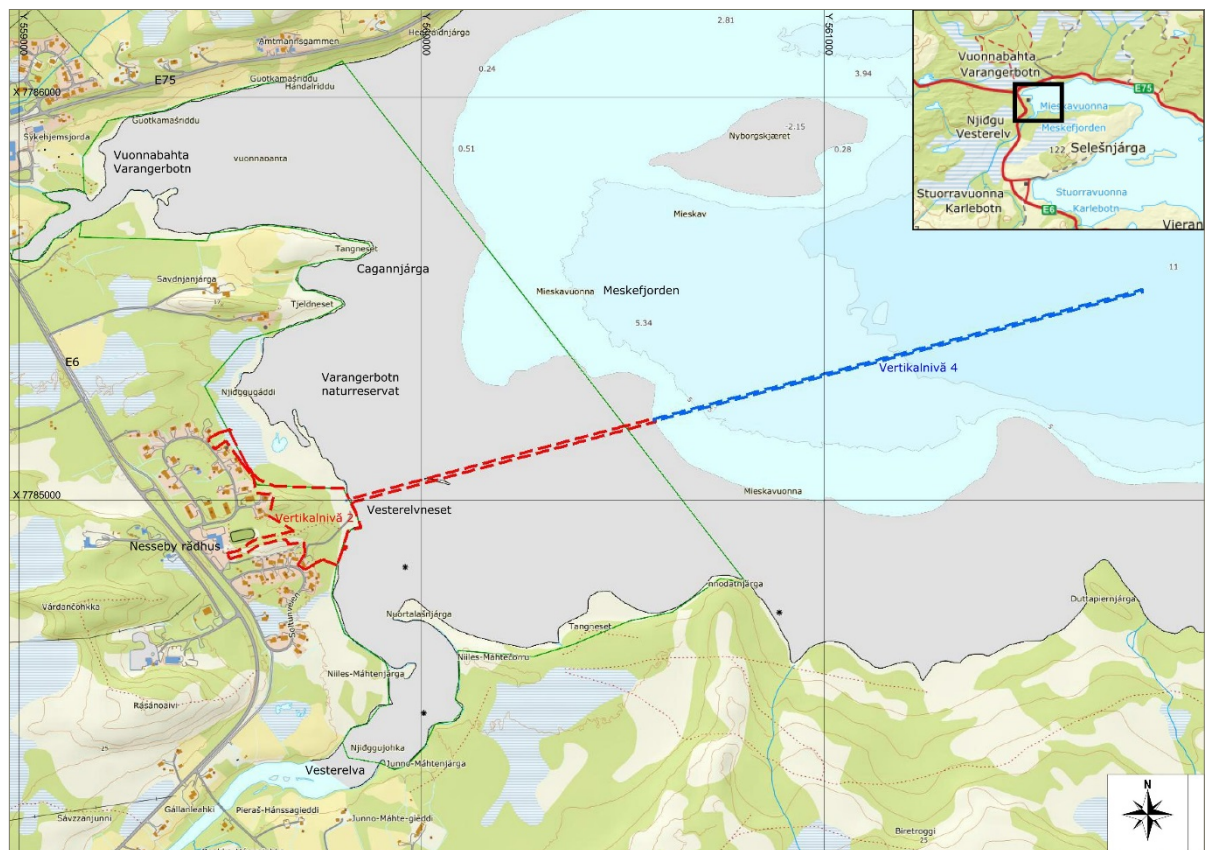
2. BAKGRUNN

2.1 Hensikten med planarbeidet

Hovedformålet med planen er å regulere areal til bygging av nytt renseanlegg for Vesterelvnes avløpssone med tilhørende adkomstvei, pumpestasjoner og ledningstraseer for VA-ledninger i grunnen. Planen regulerer også areal på sjøbunnen (vertikalnivå 4) til plassering av utslippsledning som avsluttes ved dybde 13 (under sjøkarthnull).

Planen berører Varangerbotn naturreservat, og tiltak i naturreservatet skal utføres i tråd med dispensasjonsvilkårene i fylkesmannens vedtak av 16.01.19.

Andre formål med planen er å regulere et tilleggsareal til boligeiendom gnr. 10 bnr. 80, ivareta hensynet til allmennhetens ferdsel i strandsonen, verne om naturkvaliteter, samt sikre avsatt område til ski-/akebakke i overordnet plan (kommuneplanens arealdel).



Figur 1. Oversiktskart med omriss av planområde vist per vertikalnivå. Kilde for bakgrunnskart: Kartverket

2.2 Forslagsstiller og fagkyndig

Forslagsstiller: Nesseby kommune v/teknisk sjef Oddleif Nilsen, e-post: oddleif.nilsen@nesseby.kommune.no

Fagkyndig: Rambøll Norge AS, Alta v/areal- og samfunnsplanlegger Andreas Foss Westgaard, tlf.: 488 99 377, e-post: andreas.westgaard@ramboll.no

2.3 Eieropplysninger



Figur 2. Eiendomskart med plangrense. Kilde for eiendomsdata og bakgrunnskart: Kartverket

Følgende eiendommer ligger i eller grenser til planområdet:

- Gnr. 10 bnr. 12, bnr. 13 og bnr. 23: Nesseby kommune
- Gnr. 10 bnr. 80: Gunnar og Hanne I. Noste

Nabo-/gjenboereiendommer (gnr./bnr.):

- 10/79: Heidi M. Olsen
- 10/90: Anne J. Henriksen (fester)
- 10/96: Inger A. Smuk og Frank Sivertsen
- 10/101: Jan S. Paulsen (fester)
- 10/104: Astrid M. Kallianen (fester)
- 10/107: Kåre Ballari og Bjørg Guttorm (festere)
- 10/112: Alf Eriksen og Irina P. Eriksen (festere)
- 10/136: Mona og Ole Michelsen

2.4 Vurdering etter forskrift om konsekvensutredning (KU)

Planarbeidet og tiltaket er vurdert etter plan- og bygningslovens § 4-2 og gjeldende KU-forskrift på tidspunktet for varsel om oppstart av planarbeidet (FOR-2017-06-21-854). Fagkyndig har vurdert at tiltaket ikke skal konsekvensutredes. Dette begrunnes med at tiltaket vil medføre en betydelig forbedring av utslippssituasjonen for avløpsvann (rensing). Det vurderes videre at planen eller tiltaket ikke kommer i konflikt med eller medfører økt belastning for noen av forholdene listet i punktene a–h i forskriftens § 10 tredje ledd. Det legges da til grunn at fylkesmannen har gitt dispensasjon til tiltaket fra vernebestemmelsene etter naturmangfoldloven.

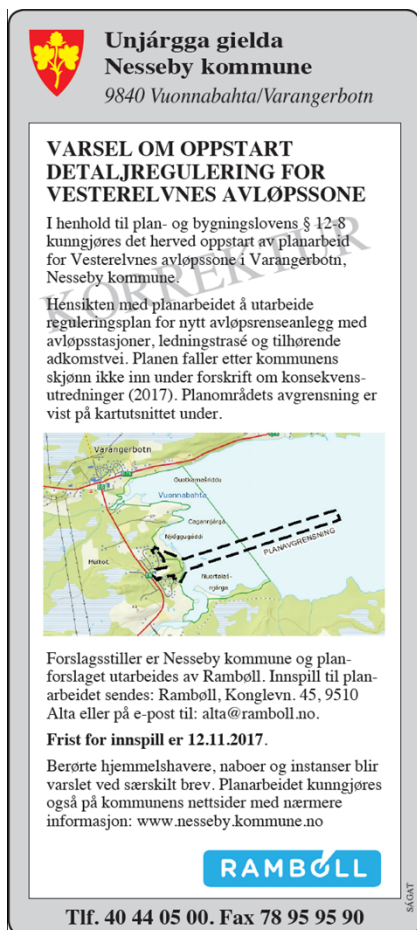
Kommunen har i oppstartsmøte sagt seg enig i denne vurderingen. Det har ikke kommet merknader til vurderingen etter oppstartsvarsel.

3. PLANPROSESSEN

3.1 Oppstartsmøte

Oppstartsmøte ble gjennomført med kommunen i Nesseby rådhus, Varangerbotn, 28.09.17.

3.2 Kunngjøring og varsel om oppstart



**Unjárgga gielda
Nesseby kommune**
9840 Vuonnabahta/Varangerbotn

**VARSEL OM OPPSTART
DETALJREGULERING FOR
VESTERELVNES AVLØPSSONE**

I henhold til plan- og bygningslovens § 12-8 kunngjøres det herved oppstart av planarbeid for Vesterelvnes avløpssone i Varangerbotn, Nesseby kommune.

Hensikten med planarbeidet å utarbeide reguleringsplan for nytt avløpsrenseanlegg med avløpsstasjoner, ledningstrasé og tilhørende adkomstvei. Planen faller etter kommunens skjønn ikke inn under forskrift om konsekvensutredninger (2017). Planområdets avgrensning er vist på kartutsnittet under.



Forslagsstiller er Nesseby kommune og planforslaget utarbeides av Rambøll. Innspill til planarbeidet sendes: Rambøll, Konglevn. 45, 9510 Alta eller på e-post til: alta@ramboll.no.

Frist for innspill er 12.11.2017.

Berørte hjemmelshavere, naboer og instanser blir varslet ved særskilt brev. Planarbeidet kunngjøres også på kommunens nettsider med nærmere informasjon: www.nesseby.kommune.no

RAMBOLL

Tlf. 40 44 05 00. Fax 78 95 95 90

Oppstart av planarbeidet ble kunngjort i Ságat 11.10.17 (jf. kunngjøringsannonse i figur under) med merknadsfrist 12.11.17. Oppstart ble dessuten kunngjort på kommunens nettsider. Brev med varsel om oppstart ble sendt følgende parter:

Hjemmelshavere til eiendommer (alle gnr. 10): Bnr.: 12, 13, 23, 25, 80, 76, 77, 78, 79, 81, 86, 90, 96, 101, 104, 107, 112, 136, 145, 147, 155.

Myndigheter og offentlige instanser: Nesseby kommunes instanser (intern distribusjon via teknisk sjef Oddleif Nilsen), Finnmark fylkeskommune, Fiskeridirektoratet, Fylkesmannen i Finnmark, Kystverket Troms og Finnmark, Mattilsynet, Norges vassdrags- og energidirektorat region nord, Sametinget, Statens vegvesen Finnmark, Tromsø Museum, Varanger Kraft, Finnmarkseiendommen (FeFo), Naturvernforbundet i Finnmark, Nesseby Herreds Jeger- og fiskeforening, Reinbeitedistrikt 6 Várjjatnjárga.

3.2.1 Innspill og merknader til planarbeidet

Fagkyndig mottok innspill fra åtte parter: Finnmark fylkeskommune, Fiskeridirektoratet, Fylkesmannen i Finnmark, Sametinget, Statens vegvesen, Tromsø Museum, Varanger Kraft Nett, Hanne Iversen og Gunnar Noste.

Alle innspillene er referert i kap. 8 sammen med kommentarer for hvordan planforslaget har tatt hensyn til dem. Innspillene er også vedlagt i sin helhet.

Figur 3. Kunngjøringsannonse

4. PLANSTATUS OG RAMMEBETINGELSER

4.1 Rikspolitiske bestemmelser eller retningslinjer

4.1.1 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjø

Retningslinjene fra 2011 følger opp plan- og bygningsloven § 1-8 om byggeforbudet i 100-metersbeltet langs sjø. Målet er å ivareta allmennhetens interesser og å unngå uheldig bygging langs sjøen. I 100-metersbeltet skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Retningslinjene deler kysten inn i tre områder. Det er strengest føringer der det er størst press på arealene, mens det i mindre sentrale strøk er større rom for å vurdere utbygging gjennom kommunale planer. Nesseby kommune ligger i sonen med minst press på arealene.

4.1.2 Nasjonale miljømål

Regjeringen og Stortinget har fastsatt nasjonale miljømål for Norge fordelt på temaene:

- Naturmangfold
- Kulturminne og kulturmiljø
- Friluftsliv
- Forurensning
- Klima
- Polarområdene

4.2 Regionale planer og føringer

De viktigste regionale føringene for planarbeidet vurderes å være:

- Regional planstrategi for Finnmark 2016–2019
- Regional plan for Finnmark vannregion 2016–2021
- Fiskeri- og havbruksstrategier for Finnmark 2011–2014 – Et hav av kvalitet
- Regionalt handlingsprogram for folkehelsearbeid i Finnmark 2016–2018

4.2.1 Vannforekomst Meskfjorden

Fjære- og fjordområdet utenfor Vesterelvneset er del av kystvannforekomsten Meskfjorden. Vannforekomsten er registrert i Vann-nett med udefinert økologisk tilstand og ukjent kjemisk tilstand. Av påvirkning er kongekrabbe nevnt som introdusert art og punktutslipp av kommunalt avløpsvann uten rensing (herunder Vesterelvnes). Det er ikke angitt risiko for at miljømål i den nasjonale vannforskriften om god økologisk og kjemisk tilstand innen 2021 ikke skal nås.

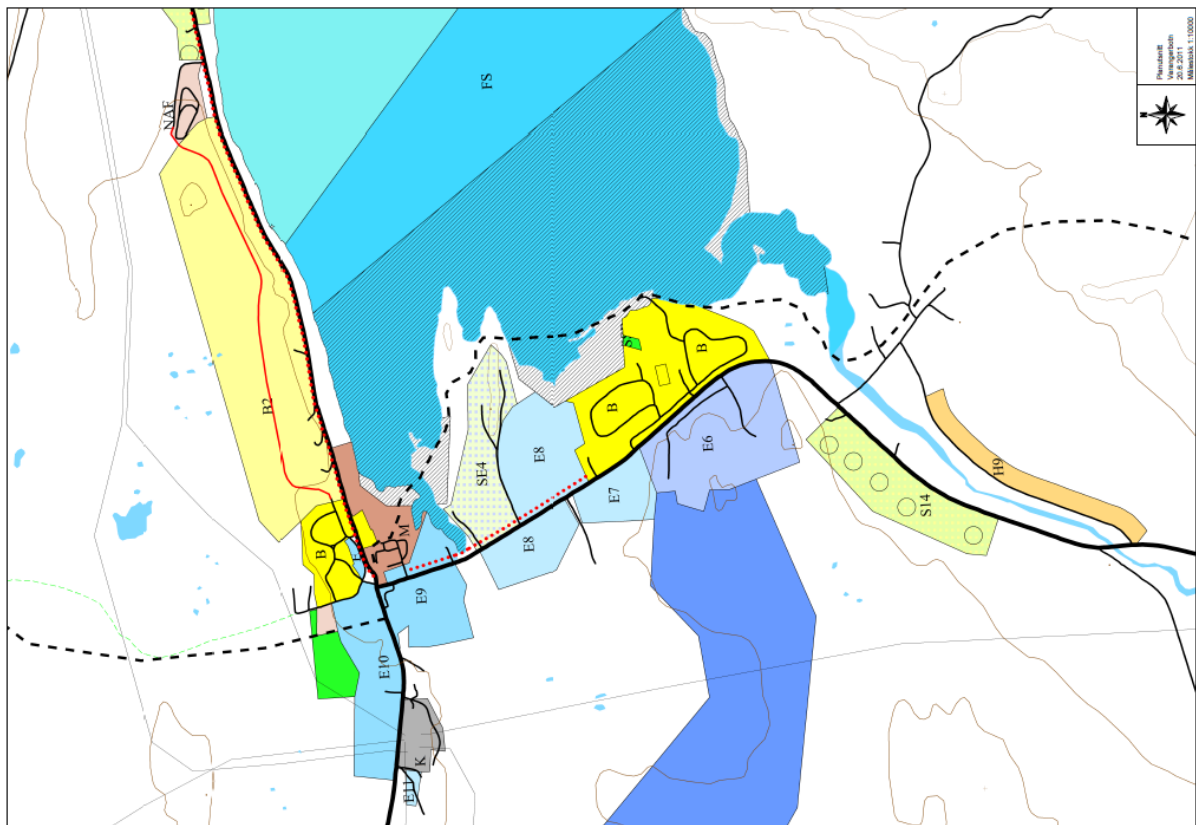
4.3 Gjeldende overordnede planer

4.3.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Nesseby kommune har ikke en helhetlig samfunnsdel, men en vedtatt strategidel. I kommunens planstrategi heter det at kommuneplanens samfunnsdel skal utarbeides i perioden 2020–2023.

4.3.2 Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble sist vedtatt i 2011. Se utsnitt av arealplankart for Varangerbotn under. I planstrategien heter det at det ønskes at kommunens kystsone inngår i interkommunal kystsoneplan for Varangerfjorden hvis planarbeid skal starte opp. Videre nevnes oppstart av reguleringsplan for Varangerbotn i perioden 2020–23.

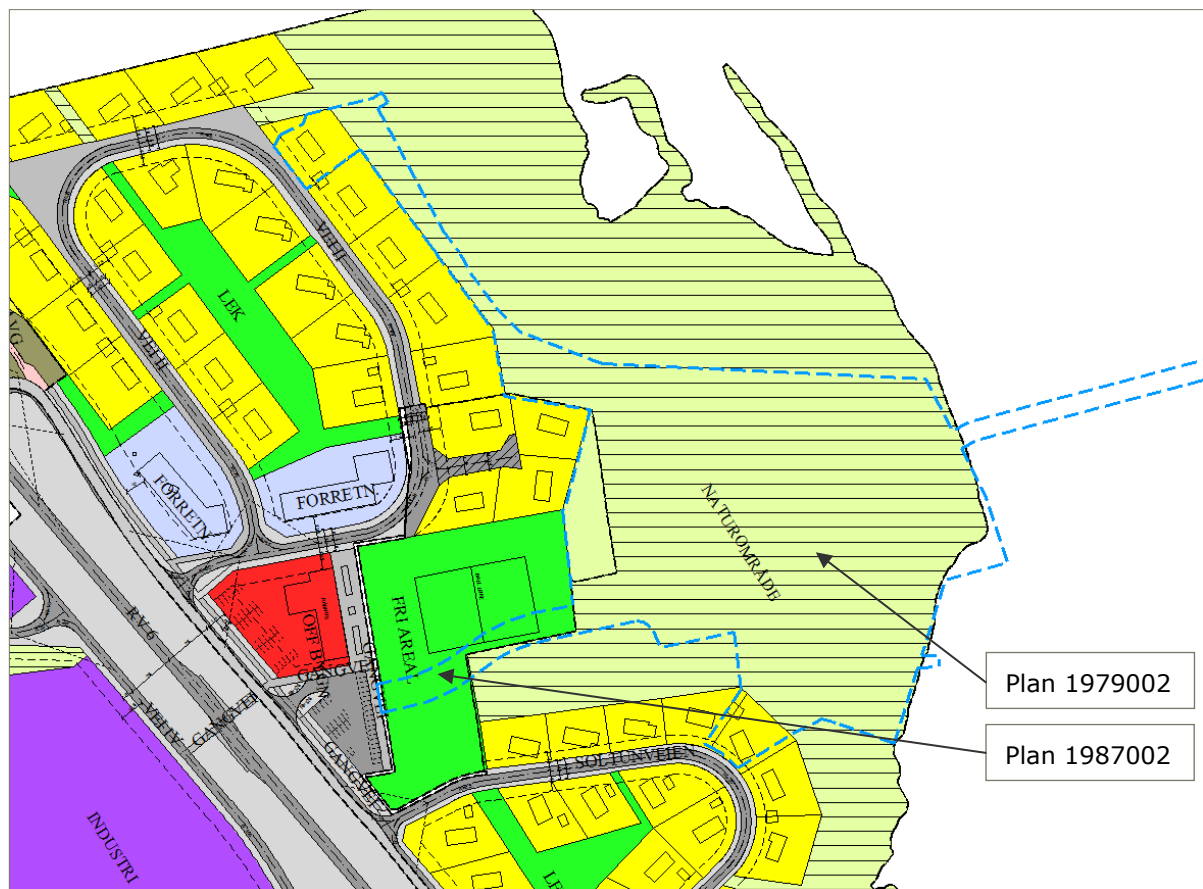


Figur 4. Utsnitt kommuneplanens arealdel (2011) for Varangerbotn. Kilde: Nesseby kommune

Området for planforslaget inngår i kommuneplanens arealdel i område avsatt til byggeområde på land (bolig) samt FS (jf. Forskrift om fredningssoner ved munninger, Finnmark) og FFNF (fiske, ferdsel, natur og friluft) i sjø. I tillegg omfatter planområdet areal avsatt til skibakke og ballbane på land, samt passerende snøscooterløype (Varangerbotn–Vesterelv) i strandsonen.

4.4 Gjeldende regulering

Planområdet ligger innenfor reguleringsplan for Vesterelvnes (planid 1979002), stadfestet 05.06.1979, samt reguleringsendring for boligfelt og balløkke nordøst for rådhuset (planid 1987002), vedtatt 13.07.87. Berørte reguleringsformål er i hovedsak fri- og naturområde, med unntak for Soltunveien 5 og areal for planlagt pumpestasjon i Tangnesveien, som er regulert til boligbebyggelse. Det vises til utsnitt fra kommunens planstatuskart under.



Figur 5. Utsnitt av gjeldende reguleringsplaner i og rundt planområdet (blå stiplet linje). Kilde: Nesseby kommune

4.5 Pågående planarbeid

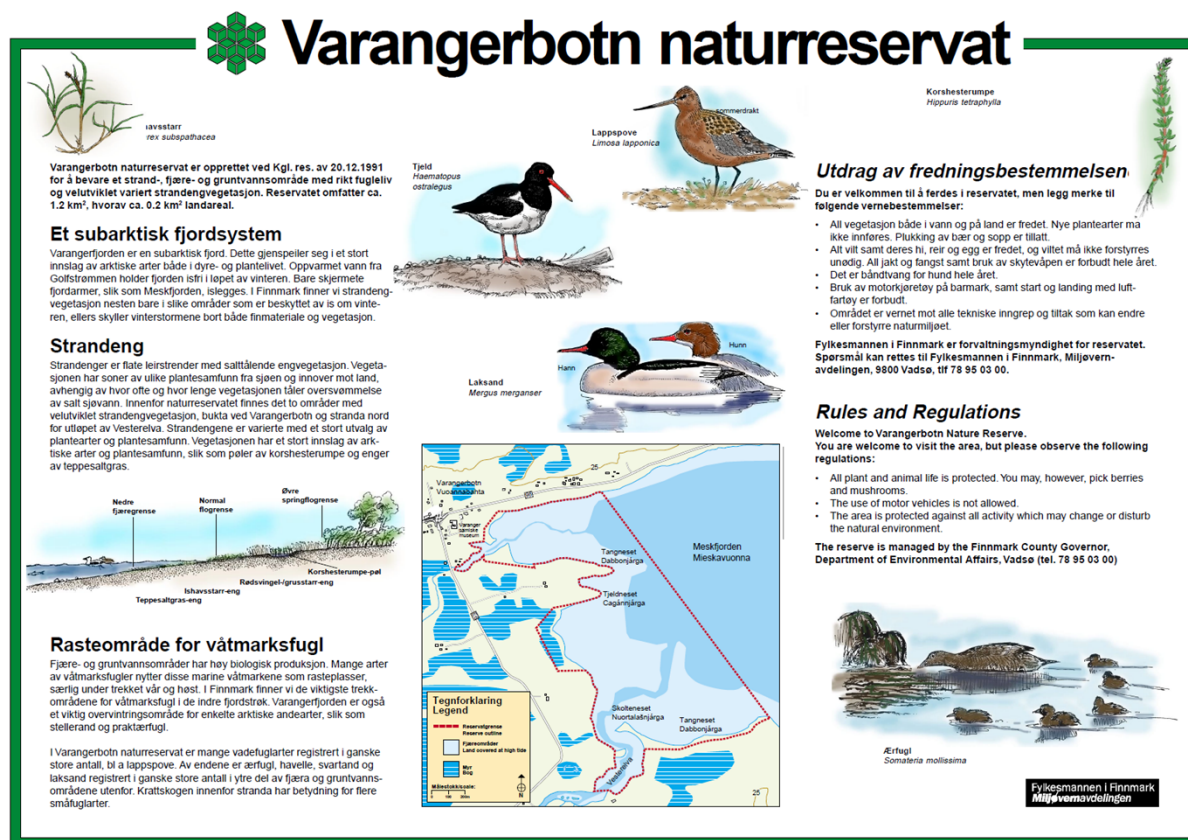
Det er ikke kjent at det pågår annet planarbeid i eller ved planområdet, eller annet overordnet planarbeid som påvirker planforslaget.

4.6 Øvrige bestemmelser og føringer

4.6.1 Varangerbotn naturreservat

Planforslaget berører Varangerbotn naturreservat som ble vernet som naturreservat ved kongelig resolusjon av 20. desember 1991.

Formålet med vernet er å bevare et viktig våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som er knyttet til området. Strand- og fjærområdet er et viktig rasteområde for våtmarksfugl, særlig vadere. Stranda har velutviklede strandenger med et stort utvalg av plantesamfunn og plantearter.



Figur 6. Informasjonsplakat. Kilde: Fylkesmannen i Finnmark/Naturbase

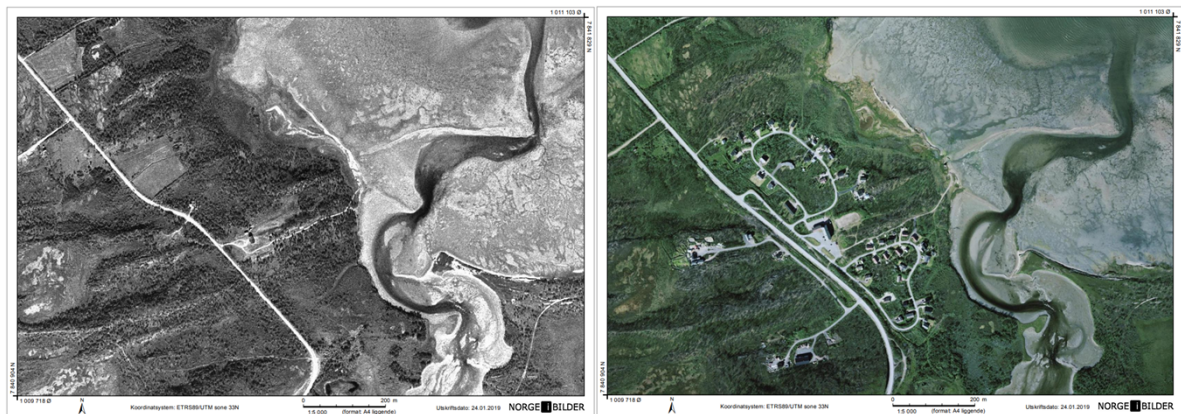
Etter verneforskriften pkt. V nr. 5 er bestemmelsene i pkt. IV ikke til hinder for drift, vedlikehold og utbedringer av kommunale avløpsledninger. Fylkesmannen har vurdert de planlagte tiltakene, og har kommet fram til at samtlige tiltak som planlegges i naturreservatet ikke kan regnes som vedlikehold og utbedringer av kommunale avløpsledninger, jf. verneforskriften pkt. V nr. 5. Det må derfor gis dispensasjon fra vernebestemmelsene før planforslaget kan realiseres eller tiltak igangsettes, jf. naturmangfoldloven § 48, jf. nml. § 77 (overgangsbestemmelse).

Søknad om dispensasjon ble sendt 8. desember 2017, og det ført dialog med fylkesmannen i 2018 vedrørende tiltaket og vilkår for dispensasjonen. Fylkesmannen ga 16. januar 2019 dispensasjon til tiltaket på vilkår (se vedlagte vedtak).

5. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET

5.1 Beliggenhet, karakter og dagens arealbruk

Planområdet ligger i bunnen av Meskfjorden, like ved utløpet av Vesterelva og rådhuset i Nesseby kommune, om lag 1,2 km fra Varangerbotn langs E6 mot Kirkenes. Naturområder utgjør hoveddelen av arealet i planområdet på land – utpreget småbjørkeskog og myrterreng. Landskapet brytes av to avlange koller som ligger ut mot strandsonen. Av bebyggelse grenser planområdet til boligbebyggelsen i Soltunveien i sør og Tangnesveien i nord. Vest for planområdet ligger Nesseby rådhus og tiliggende balløkke.



Figur 7. Historiske flyfoto fra Vesterelvnes; t.v. 1970 og t.h. 2006. Kilde. Norge i bilder



Figur 8. Nærutsnitt av flybilde over planområdet fra 2014. Kilde: Norge i bilder

Eksisterende avløpsanlegg ligger i eller inntil planområdet. Foruten enkelte kummer i betong og renseanlegget ytterst på Vesterelvneset (liten rød bygning), er det lite av dagens anlegg som er synlig. At dagens avløpsanlegg har vært ute av funksjon i lang tid, preger området lokalt negativt ved at avløpsvann kommer opp i dagen og til dels skylles ut med floa.

Etterfølgende fotografier, tatt i september 2017, illustrerer dagens terreng og bebyggelse i og ved planområdet.



Figur 9. Sammensatt foto over utløpet av Vesterelva og bunnen av Meskfjorden sett fra kulle rett overfor planlagt nytt renseanlegg i venstre bildekant. Bebyggelse i Soltunveien til høyre. Foto: Rambøll



Figur 10. Eksisterende renseanlegg like ved flomålet. Dette bygget og annen synlig infrastruktur fra dagens anlegg skal saneres og fjernes fra området. Foto: Rambøll



Figur 11. Foto fra planområdet mot bebyggelsen i Tangnesveien og framtidig nordre pumpestasjon. I forgrunnen ligger også lyssatt nærmiljøanlegg (akebakke mm.). Foto: Rambøll

5.2 Verneverdier; naturmangfold og kulturmiljø

5.2.1 Naturmangfold og naturmiljø

Det knytter seg betydelige interesser til naturmiljø og -mangfoldet i planområdet og utover Meskfjorden, først og fremst synliggjort gjennom vernevedtaket for Varangerbotn naturreservat.

I Naturbase heter det at Varangerbotn naturreservat er opprettet ved Kgl. res. av 20.12.1991 for å bevare et strand-, fjære- og gruntvannsområde med rikt fugleliv og velutviklet variert strandengvegetasjon. Varangerfjorden er en subarktisk fjord. Dette gjenspeiler seg i et stort innslag av arktiske arter både i dyre- og plantelivet. Oppvarmet vann fra Golfstrømmen holder fjorden isfri i løpet av vinteren. Bare skjermete fjordarmer, slik som Meskfjorden, islegges. I Finnmark finner vi strandengvegetasjon nesten bare i slike områder som er beskyttet av is om vinteren, ellers skyller vinterstormene bort både finmateriale og vegetasjon. Strandenger er flate leirstrender med salttålende engvegetasjon. Vegetasjonen har soner av ulike plantesamfunn fra sjøen og innover mot land, avhengig av hvor ofte og hvor lenge vegetasjonen tåler oversvømmelse av salt sjøvann.

Innenfor naturreservatet finnes det to områder med velutviklet strandengvegetasjon, bukta ved Varangerbotn og stranda nord for utløpet av Vesterelva. Strandengene er varierte med et stort utvalg av plantearter og plantesamfunn. Vegetasjonen har et stort innslag av arktiske arter og plantesamfunn, slik som pøler av korshesterumpe og enger av teppesaltgras. Fjære- og gruntvannsområder har høy biologisk produksjon. Mange arter av våtmarksfugler nytter disse marine våtmarkene som rasteplasser, særlig under trekket vår og høst. I Finnmark finner vi de viktigste trekkområdene for våtmarksfugl i de indre fjordstrøk. Varangerfjorden er også et viktig overvintringsområde for enkelte arktiske andearter, slik som stellerand og praktærfugl.

I Varangerbotn naturreservat er mange vadefuglarter registrert i ganske store antall, bl.a. lappspove. Av endene er ærfugl, havelle, svartand og laksand registrert i ganske store antall i ytre del av fjæra og gruntvannsområdene utenfor. Krattskogen innenfor stranda har betydning for flere småfuglarter.

Det vises for øvrig til vurdering av konsekvenser og etter forvaltningsreglene i naturmangfoldloven § 7 i kap. 7.2.

5.2.2 Kulturminner og kulturmiljø

Det er ikke registrert kulturminner eller kulturmiljø innenfor planområdet i kulturminnebasen Askeladden. Kulturminnemyndighetene Finnmark fylkeskommune, Sametinget og Tromsø Museum, uttaler alle til oppstartsvareselet at de ikke kjenner til automatisk freda kulturminner i området, og har ingen merknader til planarbeidet. Tromsø Museum vurderer sannsynligheten for konflikt med eventuelle kulturminner under vann som liten.

Det minnes imidlertid om aktsomhetsplikten som følger av kulturminneloven: Skulle det under arbeidet i marka komme fram gjenstander eller andre spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses omgående og melding sendes Finnmark fylkeskommune og Sametinget, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8 andre ledd. Denne meldeplikten må formidles videre til de som skal utføre arbeidet.

Sametinget minner også om at alle samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk freda ifølge kulturminneloven § 4 annet ledd. Samiske kulturminner kan for eksempel være hustufter, gammetufter, teltboplasser (synlig som et steinsatt ildsted), ulike typer anlegg brukt ved jakt, fangst, fiske, reindrift eller husdyrhold, graver, offerplasser eller steder det knytter seg sagn til.

Mange av disse er fortsatt ikke funnet og registrert av kulturminnevernet. Det er ikke tillatt å skade eller skjemme fredet kulturminne, eller sikringssonen på 5 meter rundt kulturminnet, jf. kulturminneloven §§ 3 og 6.

5.3 Reindrift og annen samisk utmarksbruk

Planområdet ligger til reinbeitedistrikt 6 Várjjatnjárga. I følge Kilden/NIBIO er det ikke årstidsbeite eller reindriftsanlegg på Vesterelvnes. Det er heller ikke registrert at området er benyttet ved flytting eller oppsamling av rein. Distriktet ble tilskrevet ved varsel om oppstart av planarbeidet, uten at det kom innspill tilbake. Det legges til grunn at rein kan ha periodevis ha tilhold (beite/trekklei) i planområdet, men at det ikke utgjør et såkalt særverdiområde. Den nærliggende boligbebyggelsen vurderes underbygge vurderingen av områdets verdi for reindrift.

Det er ikke kjent at planområdet er benyttet til annen samisk utmarksbruk utover den naturlige vegetasjonen i skog, myr og strandsonen og benyttelse av denne som ressurs.

5.4 Friluftsliv og uteoppholdsareal

Vesterelva er en anerkjent lakseelv, og Vesterelvneset inngår således i et attraktivt område også for sportsfiske, friluftsliv og rekreasjon. Planområdets beliggenhet inntil to boligfelt, gjør at strandsonen og naturområdene innenfor er tilgjengelig nærområder for barn og unge. På nordsiden av kollen i planområdet er det hugd ut en ake-/skibakke og satt opp lysmaster.

Snøscooterløype mellom Varangerbotn og Vesterelv passerer Vesterelvnes like ved eksisterende renseanlegg i flomålet.

5.5 Trafikkforhold og teknisk infrastruktur

Planområdet er uten kjøreveier med unntak av kjørbare vei til dagens renseanlegg i strandsonen. Veien går over gnr. 10/80, noe kommunen og grunneier har avtale om. Eksisterende avløpsnett fra 1970-tallet samt kraftlinje til renseanlegget, utgjør det som finnes av teknisk infrastruktur i området.

5.6 Samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet

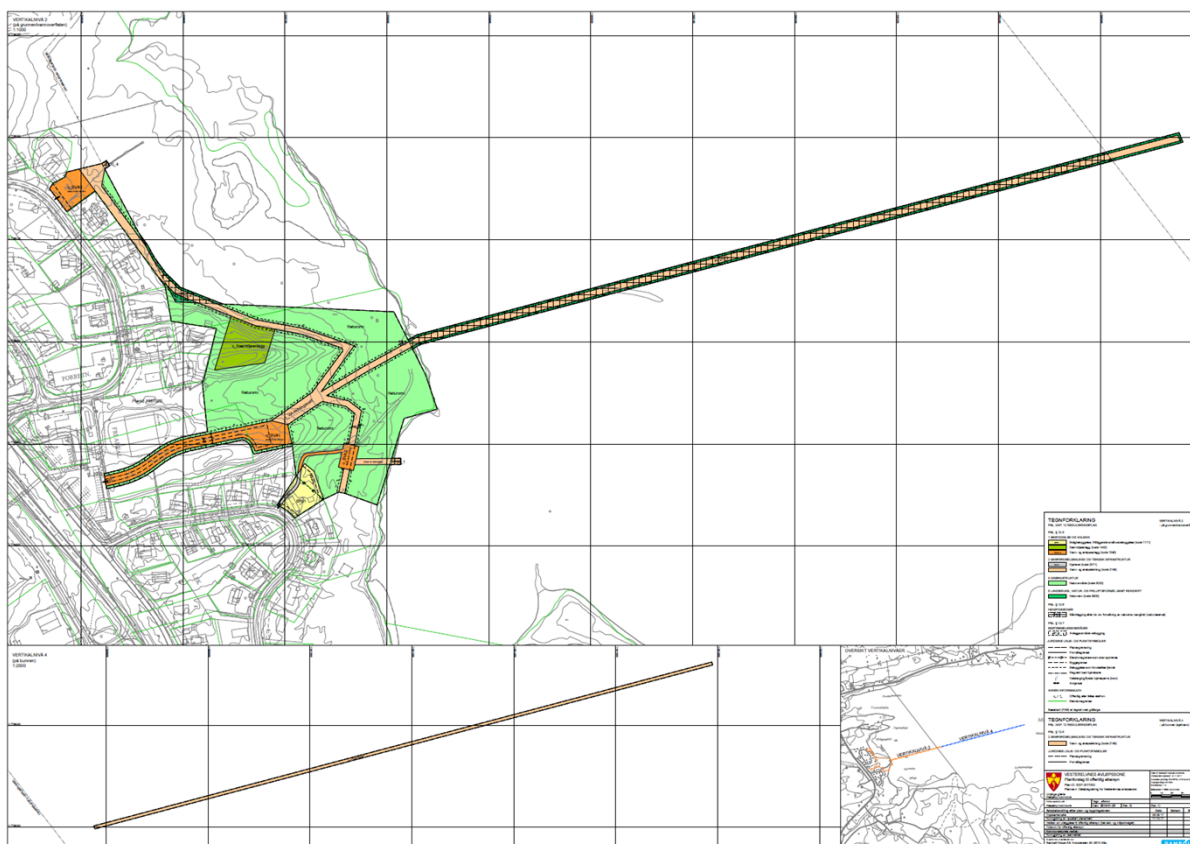
ROS-analysen for Vesterelvnes avløpssone har identifisert elveflom, stormflo inkl. havnivåstigning samt kvikkleireskred som uønskede hendelser med potensiell risiko som bør avbøtes før tillatelse til tiltak gis. Det vises til vedlagte ROS-analyse for nærmere redegjørelse av samfunnssikkerhet og risikoforhold i planområdet.

5.7 Fiskeri og maritime forhold

I Meskfjorden er det registrert gytefelt for torsk og rognkjeks jf. Fiskeridirektoratets karttjeneste Yggdrasil. Fiskeridirektoratet opplyser at utslippsledningen, slik den er planlagt, ikke berører registrerte fiskebruksområder. Det kan likevel ikke utelukkes at det foregår yrkesfiske i området.

Det er ikke registrert forhold av betydning for sjøverts ferdsel og navigasjon i planområdet. Meskfjorden er langgrunn og store deler av planområdet ligger over sjøkartnull.

6. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET



Figur 12. Planforslagets reguleringskart (nedskalert)

6.1 Hovedgrep i planforslaget

Hovedgrepet med planforslaget er å fornye avløpsanleggene i Vesterelvnes avløpssone med tanke på å få renset spillvannet i tråd med gjeldende forskriftskrav. Til det trengs et nytt renseanlegg (silrenseanlegg) med tilhørende infrastruktur. Da eksisterende anlegg fra 1970-tallet har vært ute av funksjon i flere år, går avløpet tilnærmet urenset til sjø i dag. Tiltakene etter planen, vil således virke miljøforbedrende.

Planlagt avløpsanlegg omfatter nytt silrenseanlegg, utslippsledning til sjø, to pumpestasjoner m/tilhørende anlegg nord- og sør for det nye renseanlegget og med ledningstraséer mellom. Anlegget er et moderne anlegg med mekanisk silrensing, som tilfredsstiller avløpsforskriften kapittel 13. I et silanlegg vil rensning av avløpsvannet foregå ved at avløpspartikler, som er større enn åpningen på silduken, holdes igjen og går via en slampresse til en slamcontainer for transportering bort.

Fra renseanlegget vil det gå en utslippsledning til sjø. Ledningen er på ca. 2050 meter. Deler av utslippsledningen (690 meter) vil gå gjennom naturreservatet. I fjæresonen legges ledningen i grøft, eventuelt at den spyles ned. Under laveste lavvann legges ledningen fritt på sjøbunnen med betonglodd for å hindre oppdrift. Selve utslippspunktet er planlagt plassert på ca. 15 meters dyp, ca. 1 meter over bunn, ca. 2050 meter fra land og 1350 meter fra naturreservatet. Ny vannledning blir lagt på land i ny VA-trase utenfor naturreservatet.

De to buffertankanleggene med nødoverløp til sjø ligger begge utenfor reservatet, men deler av spillvannledningene blir liggende i reservatet. I fjæresonen legges ledningene i grøft, eventuelt at de spyles ned. Under laveste lavvann legges ledningene fritt på sjøbunnen med betonglodd for å hindre oppdrift. Anlegget skal holde tilbake avløpsvann ved eventuelle driftsavbrudd på pumpestasjonene. Om de ikke får i gang stasjonene innen 24 timer så vil avløpsvannet renne til sjø. Anlegget vil tilknyttes kommunens planlagte driftsovervåkningsanlegg. Får de i gang stasjonene innen 24 timer vil avløpsvannet renne tilbake til pumpestasjonen og videreføres til renseanlegget på vanlig måte. Avløp til reservat er et nødoverløp som er et alternativ til å for eksempel fylle opp laveste kjeller på oppstrøms røranlegg. Uten buffertankanlegget vil avløpsvannet etter kort tid videreføres direkte til sjø ved eventuelle driftsavbrudd på stasjonen. Buffertankanlegg er en god løsning for å minimere hyppigheten av ukontrollerte utslipp av avløpsvann.

For å redusere unødig ferdsel og forstyrrelse av dyre- og fuglelivet i området er det lagt opp til at arbeidet gjennomføres utenom hekke- og yngletiden. Anleggsteknisk kan tiltaket gjennomføres på frossen mark. Utslippsledningen kan legges ut på vinteren når det ligger is i fjorden. Det er ikke hensiktsmessig å legge ny utslippsledning i eksisterende trasé. Eksisterende trasé er kort og derfor ikke egnet, i tillegg til at kommunen mangler kunnskap om hvor den nøyaktig er lagt (er heller ikke synlig i dagen).

6.2 Reguleringsformål på land

6.2.1 Vann- og avløpsanlegg samt -ledningsnett

Reguleringsformål på land er i hovedsak vann- og avløpsanlegg (renseanlegg og pumpestasjoner) samt VA-nett (mellomliggende VA-ledningstraseer fra bredde 6 m). Formålet inkluderer nødvendig anlegg for el-forsyning (trafo). Kun bygningsmassen med adkomstveier vil være synlig på sikt, da ledningsnettet vil ligge i grunnen. I tillegg til utslippsledningen til Meskfjorden, reguleres to traseer for nødoverløp fra pumpestasjonene BVA2–3. Fra BVA2 ender nødoverløpet i Vesterelva. Fra BVA3 ender nødoverløpet i eksisterende overvannsgrøft.

6.2.2 Boligbebyggelse

Soltunveien 5 (gnr. 10 bnr. 80) reguleres som del av planen på grunn av adkomstvei til pumpestasjon BVA2 som går over eiendommen (regulert felles eierform). Etter avtale med kommunen, skal eiendommen også sikres et tilleggsareal på ca. 350 kvm, noe planen legger til rette for. Dagens eiere av Soltunveien har ytret ønske om å bygge garasje på tilleggsarealet, og byggegrensa mot sjø er tilpasset mottatt skisse til plassering.

6.2.3 Nærmiljøanlegg

Ski-/akebakken på nordsiden av den nordre kollen i planområdet foreslås regulert til nærmiljøanlegg i tråd med arealavsetningen i kommuneplanens arealdel. Dagens uthogde og lyssatte bakke kan med dette videreutvikles til formålet. I bunnen av bakken vil VA-ledninger legges jf. trasé på plankartet, men dette vurderes ikke være til hinder for bruk av bakken til aking/skileik også over ledningstraseen.

6.2.4 Grønnstruktur – naturområder

Planavgrensningen er lagt inntil vernegrensen for naturreservatet der det ikke er nødvendig å gå innenfor. I det øvrige er plangrensen lagt inntil eiendomsgrenser eller formålsgrænse i gjeldende reguleringsplan for å bidra til et mest mulig ryddig planstatusbilde for kommunen å forvalte etter. Areal i plankartet som ikke reguleres til bebyggelse og anlegg for avløpssonen, reguleres til grønnstrukturformålet naturområder i tråd med gjeldende reguleringsplan. I disse områdene skal naturlig vegetasjon i hovedsak bevares, men enkle tiltak for friluftsliv mv., kan tillates.

6.3 Reguleringsformål på sjøbunnen

Planen regulerer utslippsledning på sjøbunnen (ca. 1 m over bunnen), forankret med betonglodd, fra omtrent ved sjøkartnull (laveste astronomiske lavvann) og siste ca. 1250 m til utslippspunktet på ca. k -15 (NN2000) (tilsvarer ca. 13 m under sjøkartnull).

6.4 Hensynssoner og bestemmelsesområder

De deler av planområdet som overlapper med Varangerbotn naturreservat er regulert med båndleggingssone H720_1-4 som indikerer at verneforskriften her gjelder foran reguleringsplanen.

Bebyggelsesområde #1-5 er benyttet for å gi plass til et 2-metersbelte for mellomlagring av masser under anleggsperioden. Før anlegget avsluttes, skal områdene være ryddet og istandsatt slik at de framstår tilnærmet som før anleggsstart.

6.5 Andre forhold som sikres i kart og bestemmelser

6.5.1 Krav om gjennomføring av tiltak iht. dispensasjonsvedtak med vilkår

De deler av planlagte tiltak som berører naturreservatet skal utføres i tråd med vilkårene i fylkesmannens dispensasjonsvedtak av 16.01.19. Dette medfører blant annet tidligst oppstart i 1. oktober 2019. I perioden fra 16. april til 30. september skal det ikke være arbeid i naturreservatet.

6.5.2 Krav til sanering og fjerning av synlige deler av eksisterende avløpsanlegg

Reguleringsbestemmelsene setter krav til at de deler av dagens avløpsanlegg som er synlige, skal saneres og fjernes fra området før det kan gis brukstillatelse til det nye anlegget. Eventuelle groper i terrenget må fylles igjen. Dagens kraftlinje til renseanlegget skal også saneres.

6.5.3 Risiko og sårbarhet

Reguleringsbestemmelsene har fulgt opp vedlagte ROS-analyse og satt krav til at tiltak planlegges og prosjekteres slik at de minimum tåler en 200-årsflom/returnivå for stormflo med klimapåslag og bølgepåvirkning. Vedrørende fare for kvikkleireskred er det stilt krav om dokumentasjon på tilfredsstillende stabilitet før tiltakene kan igangsettes.

7. KONSEKVENSER AV PLANFORSLAGET

7.1 Overordnede planer og mål

7.1.1 Nasjonale og regionale miljømål og interesser

Reguleringsplanen er utarbeidet i tråd med relevante nasjonale og regionale miljømål og andre målsettinger. Nytt renseanlegg for avløpsvann til erstatning for et havarert anlegg vurderes å understøtte en bærekraftig samfunnsutvikling lokalt og regionalt.

7.1.2 Planretningslinjer for strandsonen langs sjøen

Nesseby kommune ligger i sonen for områder med mindre press på arealene. Planforslaget vurderes å samsvare med retningslinjene da det utarbeides reguleringsplan til erstatning for et allerede bygd anlegg og i tilknytning til et tettstedsmiljø. Tiltaket fortrenger ikke allmennhetens adgang til og bruk av området til friluftsliv mv.

7.1.3 Regionale planer

Det vurderes at planforslaget samsvarer med overordnede strategier gitt i regionalt planverk. Planen er utarbeidet med tanke på å bedre forurensningssituasjonen i Meskfjorden, og vurderes således å bidra til at miljømålene for vannforekomsten nås.

7.1.4 Kommuneplan

Planforslaget følger opp hovedtrekkene i gjeldende arealdel av kommuneplanen, og vurderes ikke å fortrenge noen av interessene i arealavsetningen eller andre hensyn etter planen.

7.1.5 Reguleringsplaner

Planforslagets omdisponerer noe areal regulert til fri- og naturområder, men endringen vurderes være begrenset og uten å vesentlig fortrenge allmennhetens adgang til og bruk av området som friområde. En kommunal og ubebygd, regulert boligtomt i Tangnesveien omdisponeres til vann- og avløpsanlegg for å gi plass til nordre pumpestasjon.

7.2 Naturmiljø og naturmangfold

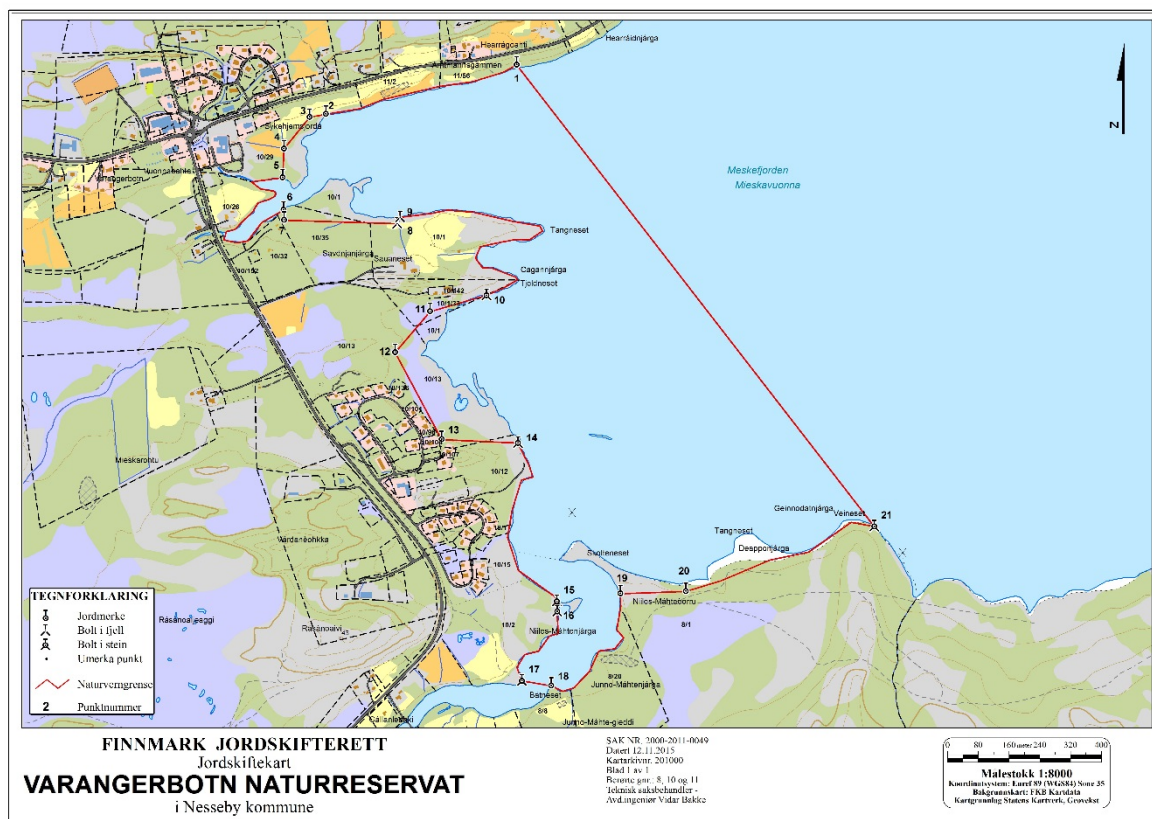
Deler av tiltaket kommer i konflikt med Varangerbotn naturreservat. Formålet med vernet er å bevare et viktig våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som er knyttet til området. Strand- og fjærområdet er et viktig rasteområde for våtmarksfugl, særlig vadere. Stranda har velutvikla strandenger med et stort utvalg av plantesamfunn og plantearter.

I naturreservatet er det en rekke fuglearter av nasjonal interesse, blant annet svartand, havelle og ærfugl. Alle disse artene er ifølge Norsk rødliste for arter 2015 i kategorien nær truet. Videre finner vi stjertand, sjørre, lappfiskand, vipe, hettemåke, heipiplerke, lappspove med flere i området. Med unntak av vipe, som er sterkt truet, er de andre artene plassert i kategorien sårbar. Artene lapp-spove og heipiplerke er i kategorien livskraftig. Mange arter av våtmarksfugler nytter disse marine våtmarkene som rasteplasser, særlig under trekket vår og høst.

På land er det funnet plantearter som korshesterumpe, pølstarr, ishavstarr, lappmjølke, grusstarr, nordlig saltsiv, ishavsstjerneblom, fjelløyentrøst, eskimomure og norsk vintergrønn, samtlige registrert som arter av nasjonal forvaltningsinteresse. Med unntak av korshesterumpe som er sårbar og lappmjølke som er sterkt truet, er de andre nevnte artene i kategorien livskraftig (Norsk rødliste for arter 2015).

I tillegg vil tiltaket berøre naturtypen «brakkvannsdelta» (områdenavn Varangerbotn) og naturtypen «sterke tidevannsstrømmer» (områdenavn Meskefjorden). Naturtypene er klassifisert som henholdsvis «svært viktig» og «viktig».

Beskrivelsen av området er basert på informasjon i Naturbase og i brev fra Fylkesmannen datert 15. november 2017.



Figur 13. Jordskiftekart over Varangerbotn naturreservat fra 2015. Kilde: Fylkesmannen i Finnmark

7.2.1 Vurdering etter naturmangfoldloven §§ 8 til 12

I henhold til naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet. Fylkesmannen har bedt om at søknaden om dispensasjon utformes i henhold til miljørettsprinsippene. Vurderingen under er hentet fra dispensasjonssøknaden.

Naturmangfoldloven § 8 sier at beslutninger som berører naturmangfoldet skal bygge på kunnskap om naturverdier og effekten av påvirkninger. Vår kunnskap om verneområdet er basert på informasjon fra Naturbase og brev fra Fylkesmannen datert 15. november 2017. Det har også vært møte mellom Nesseby kommune som tiltakshaver, Fylkesmannen og Rambøll. Rambøll vurderer at kunnskapen om området er tilstrekkelig for dette tiltaket. Tiltaket skal blant annet sikre at kloakk i fremtiden ikke skal gå ut i fjæresonen i reservatet.

Det er ikke funnet grunnlag for å bruke føre-var-prinsippet jf. nml. § 9 for dette tiltaket.

I henhold til naturmangfoldloven § 10 skal en påvirkning på et økosystem vurderes ut fra den samla belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Når det gjelder omsøkt tiltak så er det kun selve utslippsledningen og de to nødoverløpene som berører naturreservatet direkte. I

fjæresonen i reservatet legges utslippsledningen og nødoverløpene i grøft, eventuelt at de spyles ned. Under laveste lavvann legges ledningene fritt på sjøbunnen med betonglodd for å hindre oppdrift. Utslippsledningen kan legges ut når det er is i fjorden. Rundt 690 meter av utslippsledningen blir liggende i selve reservatet. Selve utslippspunktet er planlagt plassert på ca. 15 meters dyp, ca. 1 meter over bunn, ca. 2020 meter fra land og 1330 meter fra naturreservatet.

Arbeidet vil skje utenfor hekke- og yngletiden, og på frossen mark dersom det er ønskelig. Rambøll kjenner ikke til at det er planlagt andre tiltak av samme art i området eller at det er andre forhold som kan ha en negativ virkning på naturmangfoldet i området. Den samla belastningen på naturmangfoldet er derfor etter Rambøll sin vurdering liten. Etablering av nytt avløpsrenseanlegg vil være en bedre løsning enn dagens anlegg hvor avløpsvannet slippes urensset ut i fjæresonen.

Jf. nml. § 11 skal tiltakshaver bære kostnadene ved at gjennomføring av tiltaket begrenses til utenfor hekke- og yngletiden.

Etter naturmangfoldloven § 12 skal det blant annet tas utgangspunkt i miljøforsvarlige teknikker som ut fra en samlet vurdering gir det beste samfunnsmessige resultatet. Etter Rambøll sin vurdering ivaretas prinsippet i § 12 gjennom at tiltaket i reservatet er begrenset og at det er lagt opp til at det skal gjennomføres utenfor hekke- og yngletiden.

7.3 Kulturminner og kulturmiljø

Det er ikke registrert automatisk freda kulturminner i planområdet jf. uttalelser fra kulturminnemyndighetene. Grunnmur til et hus eller lignende ble påtruffet under befarig i traseen til adkomstveien mot nytt renseanlegg. Bebyggelsen antas være fra nyere tid.

Dersom det i forbindelse med graving, bygging eller annet arbeid i marka kommer fram gjenstander eller andre levninger som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding sendes til kulturminnemyndighetene Sametinget, fylkeskommunen og Tromsø Museum (i sjø). Dette følger av aktsomhetsplikten i kulturminnelovens § 8.

7.4 Barn og unges interesser

Planforslaget følger opp kommuneplanens avsetning til ski-/akebakke. Adkomstveien til renseanlegget går over areal regulert til friareal og balløkke, men slik balløkka er opparbeidet, vil veien ikke komme i nevneverdig berøring med denne. I sum vurderes ikke planforslaget vesentlig forrige mulighetene for lek og uteopphold på Vesterelvnes.

7.5 Landskap og estetikk

Tiltakene etter planen er små og vil med unntak av tre mindre bygninger ikke synes når terrenget er gjengrodd. Renseanlegget er plassert på høydedrag for å gi tilstrekkelig selvfall for utslippsledningen. Konsekvensene av denne plasseringen i landskapet vurderes ligge innenfor det akseptable. Virkningen forsøkes avbøtet gjennom krav til utforming i reguleringsbestemmelsene.

7.6 Teknisk infrastruktur og trafikkforhold

Planforslaget vurderes utelukkende ha positive konsekvenser for teknisk infrastruktur ved at avløpssonen får mulighet til å realisere et moderne anlegg som bringer den negative utslippssituasjonen under kontroll. Behov for nettstasjon/trafo til renseanlegget (400 V) planlegges løst innenfor eller inntil bebyggelsen.

Utover anleggsperioden vil det være begrenset behov for trafikk til anleggene. Vanlig tilsyn er 1–2 ganger i uka ettersom kontroll- og varslingsløsninger er automatiserte. For å hindre uønsket kjøring til renseanlegget, åpner planen for at bom kan settes opp ved adkomstveien start ved rådhusets parkeringsplass. Videre har fylkesmannen signalisert ønske om at kjøring til dagens renseanlegg i strandsonen stoppes etter at anlegget er sanert. Planen åpner for slik kjøretøysperre slik at det ikke inviteres til kjøring lenger enn til søndre pumpestasjon (tjenestebruk).

7.7 Folkehelse og friluftsliv

Planforslaget vurderes ikke nevneverdig forrige befolkningens mulighet for nærturer og friluftsliv i planområdet. Enkle tiltak til disse og tilliggende formål, åpner reguleringsbestemmelsene for.

7.8 Reindrift og samiske interesser

Sametingets planveileder er benyttet i vurderingene av planforslagets konsekvenser. Da planområdet i hovedsak ligger i område avsatt til boligbebyggelse i kommuneplanens arealdel fra 2011, kommer Sametingets retningslinjer for vurdering av samiske hensyn ved endret bruk av meahcci/utmark i Finnmark, jf. finnmarksloven § 4, ikke til anvendelse, jf. § 2 tredje ledd i nevnte retningslinjer.

Det er ikke målåret innspill fra eller om reindrift eller andre samiske interesser i planområdet. Det vurderes likevel at medvirkningen i planprosessen i tilstrekkelig grad har vært egnet til å fange opp tradisjonskunnskap om området og reell medvirkning fra berørte samiske interesser i lokalsamfunnet. Dialogen i planprosessen har dog foregått på norsk.

Omfanget av tiltak etter planforslaget vurderes være av en slik begrenset karakter at naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv ikke trues. Det vurderes at omdisponeringer av arealbruken i planområdet ikke medfører irreversibel skade, samt at fortsatt bruk av områdene tilnærmet slik som i dag ikke trues.

7.9 Natur- og ressursgrunnlag for næring

Planforslaget medfører omdisponering av vel 4 daa naturmark til renseanlegg og pumpestasjoner med adkomstveier. I tillegg kommer areal til ledningsnett i grunnen som må sikres. Det er ikke kjent at planområdet inneholder viktig natur- og ressursgrunnlag utover mulig fiske i Meskfjorden.

Planlagt utslippsledning til sjø vil bli vel 2 km lang og ende ved dybde 15 under laveste lavvann. Siste ca. 1,25 km før utslippspunktet vil ledningen ligge ca. 1 m oppå sjøbunnen, forankret med betonglodd. I brev fra Fiskeridirektoratet ved varsel om oppstart ble det listet flere aktuelle vilkår av hensyn til fiskeriinteressene. Vilkårene er aktuelle å stille til vedtak etter havne- og farvannsloven (hfl.), som tiltaket er avhengig av. Kommunen er myndighet etter hfl. i dette området.

Det vurderes at slik tiltaket er planlagt, vil ikke konsekvensene for fiskeriinteressene i Meskfjorden være nevneverdig negative. Det forutsettes at kommunen følger opp Fiskeridirektoratets brev og innspill i saken under behandlingen etter hfl.

7.10 Risiko- og sårbarhetsanalyse

ROS-analysen for Vesterelvnes avløpssone har identifisert elveflom, stormflo inkl. havnivåstigning samt kvikkleireskred som uønskede hendelser med potensiell risiko som bør avbøtes før tillatelse til tiltak gis. Se vedlagte ROS-analyse for nærmere redegjørelser.

Avbøtende tiltak for elveflom og stormflo er å planlegge og prosjektere tiltakene slik at en tåler en 200-årsflom/returnivå for stormflo med klimapåslag og bølgepåvirkning. Avbøtende tiltak vedrørende kvikkleireskred er å undersøke grunnforholdene nærmere, samt at tiltak etter planen blir gjenstand for en geoteknisk vurdering før igangsettingstillatelse gis.

Dersom disse avbøtende tiltakene gjennomføres, vurderes risikoforholdene i planområdet samlet sett å ligge innenfor det akseptable. Det tas forbehold om at grunnundersøkelser og geotekniske vurderinger kan gi ny kunnskap som endrer risikobildet.

7.11 Økonomiske konsekvenser og gjennomføring

I K-NOT001 fra 2017 gjorde Rambøll et kostnadsoverslag basert på andre sammenliknbare prosjekter. Med forbehold om prisvariasjon, ble samlet prosjektkostnad beregnet til kr 23,5 mill. (ekskl. mva.).

Nesseby kommune har ønske om snarest mulig realisering av tiltakene. Dispensasjonsbehandlingen hos fylkesmannen har tatt tid, og en håper å kunne vedta reguleringsplanen før sommeren 2019.

7.12 Juridiske forhold, eiendomsrett mv.

Planforslaget åpner for at det kan søkes om fradeling av ca. 350 kvm fra gnr. 10/12 som tilleggsareal til gnr. 10/80, jf. avtale mellom grunneier og Nesseby kommune. Adkomstvei SKV1 er felles for gnr. 10/80 og 10/12 (eiendom for BVA2). I det øvrige ligger planområdet på kommunal grunn.

7.13 Samlet vurdering av konsekvenser av planforslaget

Reguleringsarbeidet, herunder søknad om dispensasjon fra verneforskriften for naturreservatet, har utredet konsekvensene for naturmiljøet i detalj og tilpasset VA-anlegg i verneområdet for å minimere inngrepet. Det vurderes samlet sett at man oppnår en forbedret miljøsituasjon i området som følge av reguleringsplanen, ettersom avløpssonen får et fungerende renseanlegg og utslippspunkt på dypere vann. Konsekvensene for dagens arealbruk som følge av gravearbeid og nye bygninger med adkomster, vurderes som mindre og langt innenfor det akseptable gitt samfunns- og miljøfordelen av tiltakene samt plasseringen i et område avsatt til bebyggelse og anlegg i overordnet plan.

Det vurderes dessuten at planforslaget ikke strider med nasjonale miljømål og for øvrig støtter opp under en bærekraftig utvikling med vekt på funksjonell utnyttelse av tettstedsnære arealer.

8. INNSPILL OG MERKNADER

8.1 Innspill til varsel om oppstart

8.1.1 Finnmark fylkeskommune, datert 03.11.17

Oppsummering:

- FFK støtter vurderingene rundt KU og er fornøyd med at planarbeidet igangsettes, da tiltaket på sikt vil bedre vannkvaliteten i området.
- FFK kjenner ikke til automatisk freda kulturminner i området og har derfor ingen særskilte kulturminnefaglige merknader til planarbeidet. Det minnes imidlertid om aktsomhetsplikten som bør medtas planbestemmelsene, jf. forslag til formulering.

Fagkyndiges kommentar:

Innspillet er notert. Aktsomhetsplikten er omtalt i planbeskrivelsen.

8.1.2 Fiskeridirektoratet, datert 07.11.17

Oppsummering:

- Utenfor planområdet er det registrert gytefelt for rognkjeks (mai-juni) som delvis berøres av planforslaget.
- Utslippsledningen planlegges i et område uten registreringer av fiske, men direktoratet forutsetter likevel at det stilles vilkår for å unngå skade, fare og restriksjoner i berørt farvann, jf. hfl. § 29 tredje ledd. Det vises særlig til at ingen fiskere kan holdes ansvarlig for skade påført ledningen under fiske, ledningen må ikke bli hengende i øvre vannsjikt, arbeid i forbindelse med tillatelse må gjennomføres på mest mulig skånsom måte for økosystem og miljø. Arbeid i sjø bør utføres på høst eller tidlig vinter av hensyn til marint liv.
- Utslippsledningen bør i størst mulig grad legges i eksisterende traseer.
- Direktoratet ber om at ikke innføres forbud som begrenser fiskeriinteressene, at utslippsledningen utformes slik at fiskeredskaper ikke hefter, samt at ledningens posisjon blir lagt inn på tilgjengelige kart.
- Tiltakshaver kan bli erstatningspliktig dersom ledningen forårsaker skade på fiskeredskap eller tap av fangst.
- Direktoratet kan ikke se at tiltaket vil medføre negative konsekvenser for fiskeriinteressene dersom tillatelse gis med overnevnte vilkår for gjennomføringen.

Fagkyndiges kommentar:

Fiskeridirektoratets innspill om vilkår vurderes sortere under havne- og farvannsloven som tiltaket i sjø vil være avhengig av. Kommunen som havnemyndighet vil ta stilling til dette ved søknad om tillatelse. Planen vil utenfor land kun regulere tiltak på sjøbunn og ikke bli hengende i øvre vannsjikt. Hensynet til fiskeinteressene vurderes derfor ikke nevneverdig berørt. Planforslaget medfører ingen restriksjoner på fiske, utover de fysiske tiltakene på sjøbunnen. Hensynet til miljø og marint liv vedørende anleggsarbeid, vurderes sammenfalle med vilkårene om tidsmessig gjennomføring i dispensasjonsvedtaket etter naturmangfoldloven. Det er stor usikkerhet om hvor eksisterende utslippsledning går, så det har ikke vært mulig å hensynta dette i planleggingen.

8.1.3 Fylkesmannen i Finnmark, datert 15.11.17

- Fylkesmannen bemerker det som positivt at kommunen vil bygge nytt avløpsrenseanlegg og følge opp sitt ansvar etter forurensningsforskriftens kap. 13.
- Fylkesmannen viser til nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet, jf. rundskriv T-2/16 fra Klima- og miljødept. På miljøstatus.no finnes informasjon om nasjonale miljømål og indikatorer for måloppnåelse.

- Fylkesmannen viser til ny versjon av reguleringsplanveilederen og anbefaler den benyttet i planarbeidet.
- Planområdet berører Varangerbotn naturreservat på lang og i sjø. Naturreservatet er forskriftsvernet i 1991. Planområdet berører videre fugle- og plantearter tilknyttet området, og naturtypene brakkvannsdelta og sterke tidevannsstrømmer som har verdi svært viktig og viktig. Etter Fylkesmannens vurdering er planlagte tiltak i naturreservatet forbudt, og må derfor behandles etter forskriften og naturmangfoldloven § 48. Det oppfordres til å søke dispensasjon så fort som mulig.
- Eksisterende pumpehus og de fleste kummer ser ut til å ligge utenfor verneområdet. Fylkesmannen mener en er best tjent med at disse anleggene fjernes og området ryddes. Også de deler av pumpehusveien som ligger nærmest sjø og elv bør fjernes slik at unødig ferdsel og forstyrrelser reduseres.
- Byggegrense mot sjø må fastsettes i reguleringsplanen. Dersom ikke gjelder pbl. § 1-8.
- Fylkesmannen viser til regional vannforvaltningsplan for Finnmark og dennes mål om redusert utslipp av urensset kommunalt avløp. Arbeid med sanering og graving av ny ledningstrasé skal gjennomføres med minst mulig påvirkning av vannforekomsten, jf. vannforskriften § 4. Kommunen bør vurdere behov for overvåkning av Meskefjorden som resipient. Det anbefales at ny utslippsledning følger eksisterende trasé.
- Fylkesmannen forutsetter at det nye avløpsanlegget oppfyller rensekrav i forurensningslovgivningen.
- Det må stilles krav i reguleringsplanen om 1) Merking av vernegrensa til naturreservatet mellom grensepunkt 12 og 14 før anleggsstart. For å unngå unødig skade på verneverdier, skal gjerde settes opp utenfor verneområdet og fjernes straks tiltaket er ferdigstilt. 2) Anleggsarbeid på land skal foregå på frossen mark innenfor verneområdet.
- Del av naturreservat ikke regulert til avløpsnett, må reguleres til LNFR naturvern. Båndleggingssone H720 må benyttes for hele området.
- Fylkesmannen minner om at samfunnssikkerhet ivaretas og at alle oppfølgende og avbøtende tiltak som identifiseres i ROS-analysen må inngå i planbestemmelsene. Det vises til veileder fra DSB.
- Fylkesmannen viser til krav til framstilling av plankart og Kartverkets tilbud om kvalitetssikring av plankart.

Fagkyndiges kommentar:

Rambøll søkte på vegne av Nesseby kommune om dispensasjon 08.12.17. Eksisterende anlegg, synlig i dagen, skal fjernes. Vei til pumpehus kan stenges etter nødvendig adkomstvei til ny søndre pumpestasjon (BVA2). Byggegrense mot sjø er fastsatt i kart og bestemmelser. Reguleringsbestemmelsene stiller rekkefølgekrav om merking av vernegrensa, samt vilkårene i dispensasjonsvedtaket for arbeid i naturreservatet. Angitte reguleringsformål og båndleggingssone er benyttet. Det har ikke vært mulig å påvise eksisterende trasé for utslippsledning. Ny utslippsledning er planlagt ut fra mest fordelaktig trasé fra nytt renseanlegg. Rensekrav til avløpsanlegg følger av eget regelverk. ROS-analyse er utarbeidet og fulgt opp i bestemmelsene. Plankartet tilfredsstiller alle relevante krav.

8.1.4 Sametinget, datert 07.11.17

- Sametinget informerer om planarbeidets forhold til samiske hensyn, herunder sin planveileder for sikring av naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, jf. pbl. § 3-1.
- Sametinget kjeller ikke til at det er registrert automatisk freda samiske kulturminner i det aktuelle området og har ingen kulturminnefaglige merknader til planarbeidet. Det minnes om aktsomhetsplikten som bør framgå planbestemmelsene.

Fagkyndiges kommentar:

Innspillet er notert. Aktsomhetsplikten etter kml. er omtalt i planbeskrivelsen.

8.1.5 Statens vegvesen, datert 23.10.17

Oppsummering:

- Statens vegvesen som veieier til E6 og sektormyndighet anser seg ikke berørt av planarbeidet og har derfor ingen merknader til oppstartsvarselet.
- SVV ber om å bli varslet dersom det blir nødvendig å regulere areal eller gjennomføre tiltak som berører E6 eller veiens sikkerhetssone.

Fagkyndiges kommentar:

Innspillet er notert. Planforslaget berører ikke E6 eller veiens sikkerhetssone.

8.1.6 Tromsø Museum, datert 07.11.17

- Aktuelt sjøareal er ikke kjent for utbredt eldre maritim aktivitet og sjøbunnen er betydelig påvirket av erosjon og deponering ved elveutløpet. Tromsø Museum vurderer sannsynligheten for konflikt med ev. kulturminner under vann som liten og har ingen merknader til tiltaket.
- Det minnes om aktsomhetsplikten og krav til varsling ved funn av kulturminner i forbindelse med tiltaket jf. kml. § 8.

Fagkyndiges kommentar:

Innspillet er notert. Planforslaget anses ikke berøre marine kulturminner. Aktsomhetsplikten etter kml. er omtalt i planbeskrivelsen.

8.1.7 Varanger Kraft Nett, datert 13.10.17

- Planlagte anlegg må ikke komme i konflikt med anlegg i området og ev. kostnader for flytting av anlegg tilfaller tiltakshaver. Det vises til vedlagt anleggskart.
- VKN må få melding om planlagte tiltak i området som skal tilkoples strømmettet slik at framføring av strøm kan planlegges og kostnadsberegnes.

Fagkyndiges kommentar:

Planforslaget vurderes ikke komme i konflikt med eksisterende anlegg i området.

Nytt renseanlegg og avløpsstasjoner må tilkoples strøm. Anlegg til eksisterende avløpsstasjon kan saneres.

8.1.8 Hanne Iversen og Gunnar Noste, datert 11.11.17

- Det opplyses om avtale om veirett for adkomst til avløpsanlegg over gbnr. 10/80. I avtalen inngår også brøyting og enkelt vedlikehold av veien. Hjemmelshaverne motsetter seg ikke videreføring av kommunens veirett i tråd med ny plan for avløpssonen.
- Det opplyses om at avtalen også inneholdt grensejustering mot gbnr. 10/12 som ikke er oppmålt eller ført i matrikkelen.
- Hjemmelshaverne ønsker at planforslaget medtar en justering av veitrasé slik at garasje kan bygges som skissert på kartvedlegg. I tillegg ønskes tomtgrense justert iht. fylling og byggetomt for garasje.
- Hjemmelshaverne argumenterer med at kommunen får besparelse i prosjektet ved å benytte eksisterende adkomst/veirett, samt at bruk av masser i anleggsperioden ikke bidrar til merkostnad for kommunen. Oppsummert får hjemmelshaverne en godt egnet eiendom som er kompensert for ulempene av trafikken avløpsanlegget medfører.

Fagkyndiges kommentar:

Planforslaget følger opp avtale om veirett gjennom å regulere felles adkomstvei over eiendommen. Planforslaget inneholder ønsket tilleggsareal mot gbnr. 10/12.

VEDLEGG 1

REFERAT FRA OPPSTARTSMØTE

[Tekst]

VEDLEGG 2

ROS-ANALYSE

[Text]

VEDLEGG 3

ORIGINALINNSPILL TIL OPPSTARTSVARSEL

[Text]

VEDLEGG 4

DISPENSASJONSVEDTAK FYLKESMANNEN

[Text]